

UCHWAŁA NR 1/2021
ZGROMADZENIA MIĘDZYGMINNEGO ZWIĄZKU GOSPODARKI ODPADAMI
KOMUNALNYMI "ODRA-NYSA-BÓBR"

z dnia 29 czerwca 2021 r.

w sprawie wyboru metody oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych

Na podstawie art. 6j ust.1 pkt 1, art. 6k ust. 1 pkt 1 ust. 2 ust. 2a pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U. z 2021 r., poz. 888 z późn. zm.), art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 w związku z art. 69 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2020r. poz.713 z późn. zm.) oraz § 8 ust. 2 pkt 19 Statutu Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi „Odra-Nysa-Bóbr” (tj. Dz. Urz. Woj. Lub. z 2005 nr 9 poz. 186 z późn. zm.) uchwała się:

§ 1. Wybiera się metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych jako iloczyn liczby mieszkańców zamieszkałych daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2 ust.1 niniejszej uchwały.

§ 2. 1 Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny wynosi 32,00 złote miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

2. Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ustala się stawkę podwyższoną opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości trzykrotności stawki ustalonej w § 2 ust. 1 (3 x 32,00 zł) miesięcznie od osoby zamieszkującej nieruchomość.

§ 3. Traci moc uchwała w sprawie wyboru metody oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych Nr 10/2020 z dnia 24 czerwca 2020r.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi „Odra- Nysa- Bóbr”.

§ 5. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego i wchodzi w życie z dniem 01 sierpnia 2021 roku.

Przewodniczący
Zgromadzenia
Międzygminnego Związku
Gospodarki Odpadami
Komunalnymi "Odra-Nysa-
Bóbr"


Sebastian Bartczak

Załącznik do uchwały Nr 1/2021

Zgromadzenia Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi "Odra-Nysa-Bóbr"
z dnia 29 czerwca 2021 r.

Uzasadnienie do Uchwały Nr 1/2021

Zgromadzenia Międzygminnego Związku Gospodarki Odpadami Komunalnymi „Odra-Nysa-Bóbr” z dnia 29.06.2021.r. w sprawie wyboru metody oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych

W dniu 6 września 2020 r. weszła w życie ustawa z dnia 19 lipca 2019 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r., poz. 888) wprowadzająca szereg niezwykle istotnych zmian w dotychczas funkcjonujących gminnych systemach gospodarki odpadami komunalnymi. Zgromadzenie Związku, zgodnie z postanowieniami art. 9 przepisów ustawy zmieniającej 24 czerwca 2020 r. wprowadziło szereg uchwał dostosowujących dotychczasowe rozwiązania do nowego stanu prawnego. Faktycznie przepisy nowej ustawy w związku ze zmianą niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych z powodu rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2 zaczęły obowiązywać od 01.01.2021 r.

W pakiecie uchwał z dnia 24 czerwca 2020 r. podjęto też Uchwałę Zgromadzenia Nr 10/2020 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości zamieszkałych. Nową cenę obecnie obowiązującą wprowadzono od dnia 01.01.2021 r.

Kluczowe zmiany wynikające z nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, mające wpływ na opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi to: obowiązkowa segregacja odpadów, zwiększenie częstotliwości odbioru odpadów, konieczność wprowadzenia zwolnień dla właścicieli nieruchomości jednorodzinnych kompostujących bioodpady w kompostowniku przydomowym.

Jednym z celów nowych przepisów, które obowiązują od 1 stycznia br. ma być „zwiększenie motywacji mieszkańców do segregowania odpadów”. Ustawa wprowadza „widełki” w opłatach dla osób, które nie będą segregować odpadów (nie mniej niż dwukrotność, ale nie więcej niż czterokrotność opłaty). Wyliczając stawki opłat przyjęto, zgodnie z założeniami ustawodawcy, że obowiązkiem właściciela nieruchomości jest zbieranie odpadów w sposób selektywny. W przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia tego obowiązku proponuje się w niniejszej uchwale opłatę podwyższoną jako trzykrotność stawki podstawowej.

Wysokość opłaty za odpady w przypadku wyboru metody od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość nie może przekroczyć 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem (art. 6i ust. 2a pkt 1 u.c.p.g.) określonego obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2020 r. (kwota 1 919,00 zł), czyli kwoty **38,38 zł**.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.) z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina powinna pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi: odbiór, transport, zbieranie, odzysk oraz unieszkodliwianie odpadów komunalnych, tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługę administracyjną oraz edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Co do zasady system ten musi się samofinansować. Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Uchwała Zgromadzenia Związku w sprawie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie ma zatem charakteru uznaniowego - jest rozstrzygnięciem związanym z ściśle określonymi przepisami prawa i ma swoje oparcie w kalkulacji kosztów całego gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

Rzetelna kalkulacja wysokości opłat powinna w szczególności uwzględniać liczbę mieszkańców gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, na który składają się koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów

komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz obsługi administracyjnej tego systemu.

W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób (art. 6r ust. 2d u.c.p.g.). np. mobilne zbiórki gabarytów.

Zgodnie z art. 6k ust. 2 u.c.p.g. rada gminy (zgromadzenie związku), określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

1. liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
2. ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
3. koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;
4. przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Sposoby obliczania wysokości opłat za odpady

Art.6k. ust. 1 u.c.p.g. przewiduje możliwość wyboru metody ustalenia opłaty oraz stawki tej opłaty. Miesięczna wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi może stanowić iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
 - 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
 - 3) powierzchni lokalu mieszkalnego
- oraz stawki opłaty ustalonej przez Radę Gminy.

Może to być również jedna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Ustawodawca dopuszcza stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na terenie gminy oraz jej różnicowania w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy.

Na terenie związku przyjęto jednolity system ustalania opłaty jako iloczyn ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość i stawki od osoby.

Podstawowe zadanie „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu gmin członkowskich Bytnica, Bobrowice, Dąbie, Gubin i Maszewo” do dnia 31.03.2021 r. realizowało zgodnie z umową własne przedsiębiorstwo MTO Sp. z o.o. w Krośnie Odrzańskim na podstawie umowy „in – house”.

W miesiącu grudniu 2020 r. Zarząd Związku ogłosił przetarg otwarty na wykonanie usługi „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu gmin członkowskich Bytnica, Bobrowice, Dąbie, Gubin i Maszewo”. W dniu 25.02.2021 r. nastąpiło otwarcie ofert w postępowaniu o zamówienie publiczne na realizację powyższego zadania. Wpłynęła jedna oferta od Międzygminnego Transportu Odpadów Sp. z o.o., ul. Pionierów 44, 66-600 Krosno Odrzańskie jako lidera w konsorcjum zarządzanego przez Międzygminny Transport Odpadów Sp. z o.o., ul. Pionierów 44, 66-600 Krosno Odrzańskie. Partnerem w konsorcjum miało być Przedsiębiorstwo Usług Miejskich Sp. z o.o. ul. Ślaska 36, 66-620 Gubin. Wykonawca zaoferował wykonanie zamówienia za całkowitą cenę 5 084 746,05 zł brutto, tj. z należnym podatkiem VAT.

W dniu 18 marca 2021 r. ze względu na fakt, że cena najkorzystniejszej oferty (5 084 746,05 zł brutto) przewyższyła kwotę, którą Zarząd zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie przedmiotu zamówienia, unieważniono przedmiotowe postępowanie na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 ze zm.) Była to kwota 3.874.242 zł brutto.

W związku z tym, przeprowadzono ponowne postępowanie przetargowe na realizację powyższego zadania obejmującego okres 18 miesięcy. t.j. od 01.08 2021 do 31.01.2023 r.

W dniu 02.06.2021 r. nastąpiło otwarcie ofert. Wpłynęła jedna oferta od Międzygminny Transport Odpadów Sp. z o.o., ul. Pionierów 44, 66-600 Krosno Odrzańskie. CENA BRUTTO w zł: **7.546.160,00 PLN**.

Przy obowiązującej stawce 23 zł od osoby Związek dysponuje na realizację zadania kwotą 5 627 613,00 zł która jest znacząco niewystarczająca i należy ją dostosować w celu realizacji ustawowych zadań gmin członkowskich.

Wyliczenie nowej stawki.

Jako rok bazowy do wyliczenia uchwalanej stawki przyjęto prognozowane wydatki dla roku 2022, przyjmując do ustalenia kosztów funkcjonowania Biura Związku rok 2021 przy założeniu, że ich poziom nie ulegnie zmianie.

Krok 1. Ustalenie miesięcznego kosztu usługi odbioru odpadów: cena wykonania przedmiotu zamówienia z przetargu: **7 546 160,00 zł** : 18 m-cy = **419 231,11 zł** x 12 m-cy = **5 030 773,33 zł** (wynagrodzenie dla wykonawcy usługi na rok 2022).

Krok 2. Wydatki na funkcjonowanie Biura Związku w 2021 roku: budżet Związku na rok 2021 = 5 158 942,00 zł – 3 751 742,00 (plan na usługę MTO) = **1 407 200,00 zł**.

Krok 3. Plan wydatków na rok 2022 jako podstawa ustalenia stawki: przyjmując budżet Biura Związku bez zmian dla roku 2022 tj. 1 407 200,00 zł należy przyjąć plan następujący wydatków na rok 2022:

5 030 773,33 zł (usługa MTO) + 1 407 200,00 zł (Biuro Związku) = 6 437 973,33 zł - tyle winien wynieść roczny Budżet Związku.

Krok 4. Pozostałe czynniki wpływające na wysokość stawki.

üDla wyliczenia ceny na osobę należy **odjąć wartość leasingu za rok 2022 i dodać wartość wykupu samochodów**: 6 437 973,33 zł – 466 119,00 zł (wartość leasingu w 2022 r.) = 5 971 854 zł + wartość wykupu 2 samochodów w 2022 r. 62 024,00 zł = 6 033 878,33 zł.

üKwotę 6 033 878,33 zł należy **pomniejszyć o wpływy z działek lotniskowych** 162 x 169 zł = 27 378,00 zł wpływu na rok = 6 006 500,33 zł.

üPonadto należy **dodać wartość zniżki za kompostowniki** 1000 x 2 zł = 2000 zł/ mc x 12 m-cy = 24 000,00 = 6 030 500,33 zł.;

üDodatkowo konieczne jest **zwiększenie planu wydatków dotyczących założenia na PSZOK-ach monitoringu**. Szacowany koszt to 83 900,00 zł.

Po uwzględnieniu powyższych czynników konieczne wpływy z tytułu opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych stanowią **6 114 400,33 zł**.

Krok 5. Ściągalność opłat. Ustalona na podstawie ewidencji księgowej **ściągalność opłat** wynosi 95%.

Po dokonaniu korekty spodziewanych wpływów do Związku o 5% dochody z ww. tytułu winny być zaplanowane na poziomie **6 420 120,35 zł/rok**

Ustalenie wysokości stawki opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych

6 420 120,35 zł : 16764 osób w systemie na dzień 07.06.2021 = **31,91 zł / osobę/m-c**

Z powyższego wynika, że proponowana stawka **32 zł/miesiąc od osoby** stanowi niezbędny poziom dochodów, gwarantujących realizację statutowych zadań Związku.